



**МЭРИЯ
города Новосибирска
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ**

Красный проспект, 34
г. Новосибирск, 630099
тел./факс (383) 227-40-43

Начальнику департамента
дорожно-благоустроительного
комплекса мэрии города
Новосибирска

Стефанову А. Б.

от 09.02.2026 № 23/23/00141

На № _____ от _____

Заключение

**об оценке регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города
Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города
Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 «О Порядке согласования проекта
проведения земляных работ на территории города Новосибирска»**

Правовым департаментом мэрии города Новосибирска в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленным решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395, пунктом 3.4 Положения о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях, утвержденного постановлением мэрии города Новосибирска от 18.11.2024 № 9905, проведена оценка регулирующего воздействия проекта постановления мэрии города Новосибирска «О внесении изменений в постановление мэрии города Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 «О Порядке согласования проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска» (далее – проект муниципального правового акта). Разработчиком проекта муниципального правового акта является департамент дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска (далее – разработчик, департамент).

Проектом муниципального правового акта предусмотрено внесение изменений в Порядок согласования проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска, утвержденный постановлением мэрии города Новосибирска от 04.10.2023 № 5350 (далее – Порядок). Целью предлагаемого правового регулирования является совершенствование муниципального правового акта, приведение в соответствие с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов города Новосибирска.

Муниципальный правовой акт направлен на регулирование общественных отношений, участниками которых являются юридические и физические лица, планирующие проведение земляных работ, департамент и его структурные подразделения, осуществляющие согласование проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска от имени мэрии города Новосибирска.

При подготовке проекта муниципального правового акта соблюден Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, установленный решением Совета депутатов города Новосибирска от 25.04.2017 № 395.

Уведомление о намерении разработать проект муниципального правового акта было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/pravdocsinf.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27917>). Предложения в связи с размещением уведомления принимались в период с 19.11.2025 по 02.12.2025. По информации, предоставленной разработчиком, предложения в связи с размещением уведомления за указанный период не поступали.

Публичные консультации по проекту муниципального правового акта проводились в период с 09.12.2025 по 29.12.2025. Информационное сообщение о проведении публичных консультаций было размещено в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте города Новосибирска (<http://pravo.novosibirsk.ru/publexp.aspx>), а также в ГИС НСО «Электронная демократия Новосибирской области» (<https://dem.nso.ru/npa/bills/27917>). О проведении публичных консультаций были извещены исполняющий обязанности Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Новосибирской области, Новосибирское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ», Союз «Торгово-промышленная палата Новосибирской области», Новосибирское областное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия», муниципальное автономное учреждение города Новосибирска «Городской центр развития предпринимательства», межрегиональная общественная организация «Межрегиональная Ассоциация руководителей предприятий», члены экспертного совета по оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами города Новосибирска обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов города Новосибирска, затрагивающих вопросы осуществления

предпринимательской и инвестиционной деятельности. В период проведения публичных консультаций по муниципальному правовому акту предложения не поступали.

При проведении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта выявлялись достаточность оснований введения предлагаемого правового регулирования и наличие положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности и бюджета города Новосибирска.

Подпунктами 1.1, 1.2.1 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в преамбулу постановления мэрии города Новосибирска от 04.11.2023 № 5350, пункт 1.1 Порядка, в соответствии с которыми в перечень нормативных правовых актов, в соответствии с которыми он разработан, включен Гражданский кодекс Российской Федерации. Правовое регулирование направлено на совершенствование муниципального правового акта, обеспечивает надлежащее информирование заинтересованных лиц о нормативных правовых актах, в соответствии с которыми он разработан.

Подпунктом 1.2.2 проекта муниципального правового акта в пункте 1.2 Порядка к предмету регулирования Порядка отнесено осуществление контроля за выполнением земляных работ, в том числе мероприятий по восстановлению благоустройства. Выбранное правовое регулирование направлено на обеспечение предупреждения нарушений физическими, юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями требований к выполнению земляных работ на территории города Новосибирска, устранение причин, факторов и условий, способствующих таким нарушениям, соблюдение прав и интересов участников правоотношений.

Подпунктами 1.2.3, 1.2.7, 1.2.8, 1.2.9.1 – 1.2.9.3, 1.2.10, 1.2.15, 1.2.18 – 1.2.20 проекта муниципального правового акта в пунктах 1.5, подпункте 3.4.2, пунктах 3.5, 3.9, 3.10, 4.3 Порядка вносятся изменения в наименования ряда структурных подразделений мэрии города Новосибирска в связи с изменением структуры мэрии города Новосибирска, отраслевых (функциональных) органов мэрии города Новосибирска, их наименований. Выбранное правовое регулирование обеспечивает приведение муниципального правового акта в соответствие с решением Совета депутатов города Новосибирска от 30.10.2024 № 820 «О реорганизации департамента транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска и внесении изменений в решение городского Совета Новосибирска от 27.06.2007 № 654 «О департаменте транспорта и дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска», постановлениями мэрии города Новосибирска от 03.03.2025 № 2166 «О структуре департамента транспорта мэрии города Новосибирска», от 07.03.2025 № 2393 «О структуре департамента дорожно-благоустроительного комплекса мэрии города Новосибирска», от 18.11.2024 № 9905 «О положениях о правовом департаменте мэрии города Новосибирска и его структурных подразделениях» (вместе с «Положением об управлении нормативно-правовой

работы мэрии города Новосибирска», «Положением об управлении судебной защиты и организации правового взаимодействия мэрии города Новосибирска»»).

Подпунктами 1.2.4 – 1.2.6 проекта муниципального правового акта предлагается включить в перечень документов, прилагаемых к заявлению о согласовании проекта проведения земляных работ, определенный пунктом 3.1 Порядка, гарантийный паспорт на объект благоустройства, договор на прокладку (перенос, переустройство) и эксплуатацию инженерных коммуникаций в границах полосы отвода автомобильной дороги общего пользования местного значения, проект организации дорожного движения. Правовое регулирование направлено на совершенствование муниципального правового акта, обеспечение безопасного и эффективного проведения земляных работ на территории города Новосибирска, включающих мероприятия по восстановлению благоустройства территории, соответствует требованиям Федерального закона от 29.12.2017 № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», устанавливающего требования к обеспечению эффективности организации дорожного движения, к составу и содержанию документации по организации дорожного движения.

Подпунктом 1.2.13 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в пункт 3.14 Порядка, определяющий порядок выдачи акта о согласовании проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска, в соответствии с которыми предусмотрено заключение соглашения о восстановлении благоустройства. Подпунктом 1.2.21 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется приложением 3.1, содержащим форму соглашения о восстановлении благоустройства. Также подпунктом 1.2.14 проекта муниципального правового акта вносятся изменения в подпункт 3.18 Порядка, предусматривающие заключение дополнительного соглашения к соглашению о восстановлении благоустройства в случае невозможности проведения земляных работ на условиях и (или) в сроки, указанные в проекте проведения земляных работ на территории города Новосибирска. Соответствующие изменения вносятся подпунктом 1.2.11 проекта муниципального правового акта в пункт 3.12 Порядка, содержащий основания для отказа в согласовании проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска. Кроме того, к основаниям для отказа в согласовании указанного проекта подпунктом 1.2.11.1 проекта муниципального правового акта отнесено нарушение заявителем и (или) заявленными им участниками производственного процесса условий и сроков проведения мероприятий по восстановлению благоустройства, указанных в ранее согласованных проектах проведения земляных работ на территории города Новосибирска, и непринятие ими мер по устранению допущенных нарушений. Правовое регулирование направлено на получение дополнительных гарантий добросовестности, ответственности лиц, осуществляющих земляные работы на территории города Новосибирска, надлежащего исполнения ими условий их проведения, обеспечение восстановления благоустройства территории после осуществления земляных работ, повышение комфортности условий проживания граждан.

Подпунктом 1.2.16 проекта муниципального правового акта Порядок

дополняется пунктом 4.6, устанавливающим, что в случае просадки грунта, асфальтового покрытия в месте выполнения работ по восстановлению благоустройства, образовавшейся в течение двух лет со дня представления отрывного талона к акту о согласовании проекта проведения земляных работ на территории города Новосибирска, ответственное лицо, указанное в отрывном талоне, обязано повторно обеспечить восстановление благоустройства в соответствии с проектом за счет собственных средств. Кроме того, указанным пунктом проекта муниципального акта Порядок дополняется пунктом 4.7, в соответствии с которым за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по соглашению о восстановлении благоустройства предусмотрен штраф в размере 150000,0 рублей и неустойка в размере 1000,0 рублей за каждый день просрочки исполнения обязательства. Правовое регулирование направлено на приведение Порядка в соответствие с Правилами благоустройства территории города Новосибирска, утвержденными решением Совета депутатов города Новосибирска от 27.09.2017 № 469, которыми определено, что ликвидация провалов, просадок и (или) деформации асфальтового или бетонного покрытия, провалов грунта, появившихся в местах проведения земляных работ и мероприятий по благоустройству территории осуществляются ответственными лицами в течение двух лет после их окончания. Предлагаемые изменения Порядка, предусматривающие штраф и неустойку за неисполнение (ненадлежащее исполнение) обязательств по восстановлению благоустройства территории после проведения земляных работ, направлены на предупреждение, недопущение фактов нарушения сроков и условий выполнения мероприятий по восстановлению благоустройства, а также на обеспечение комфортной городской среды для проживания и жизнедеятельности населения. Необходимо отметить, что при осуществлении оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта проведен анализ сложившейся в ряде муниципальных образований Российской Федерации практики применения штрафных санкций к лицам, нарушившим правила проведения земляных работ, в том числе мероприятий по восстановлению благоустройства, из которого следует, что органами местного самоуправления ряда городов установлены указанные штрафы в размере от 50 до 500 тысяч рублей (Москва, Екатеринбург, Томск, Иркутск и др.).

Подпунктом 1.2.17 проекта муниципального правового акта Порядок дополняется разделом 5, определяющим порядок осуществления контроля за выполнением земляных работ. Так, контроль за выполнением земляных работ, в том числе за восстановлением благоустройства осуществляется должностными лицами структурных подразделений мэрии города Новосибирска, уполномоченными на осуществление муниципального контроля в сфере благоустройства на территории города Новосибирска, с соблюдением требований законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле, а также должностными лицами комитета в рамках рассмотрения вопроса о согласовании проекта (внесения изменений в проект), приемки выполненных земляных работ, в том числе мероприятий по восстановлению благоустройства. В случае выявления нарушений проведения земляных работ указанные должностные лица составляют акт о состоянии проведения земляных работ с указанием фактов допущенных нарушений и их причин, способов устранения; обеспечивает подготовку и направление в адрес

ответственного лица письменной претензии о необходимости устранения допущенных нарушений, в том числе уплаты штрафа и неустойки, в бюджет города Новосибирска; осуществляет сбор и направление материалов в органы, должностным лицам, уполномоченным привлекать виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством; готовит обращение в суд в целях защиты прав города Новосибирска, мэрии города Новосибирска (при невозможности разрешения вопросов в досудебном порядке). Правовое регулирование направлено на обеспечение высокого качества проводимых земляных работ, соблюдение заинтересованными лицами технических требований к их проведению, позволит обеспечить контроль за выполнением всех этапов восстановления нарушенного благоустройства после проведения земляных работ, избежать нарушений технологического процесса и связанных с ними дополнительных расходов, учитывает предложения прокуратуры Новосибирской области от 09.07.2025 № 7-55-2025/4540-25-20500001 о необходимости регламентации действий должностных лиц мэрии города Новосибирска по контролю за выполнением земляных работ и восстановлению нарушенного благоустройства территории при их выполнении.

Изменения, вносимые подпунктом 1.2.12 проекта муниципального правового акта в пункт 3.13 Порядка, носят юридико-технический характер и направлены на совершенствование муниципального правового акта.

По результатам проведенной оценки регулирующего воздействия проекта муниципального правового акта правовым департаментом мэрии города Новосибирска сделан вывод о достаточности оснований введения предлагаемого правового регулирования. В проекте муниципального правового акта не выявлены положения, вводящие избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности и бюджета города Новосибирска.

Начальник департамента

С. А. Копырин

Шереметьева
2274643